



铜官区人民政府印发《关于推动经济向上 结构向优发展态势持续向好的 贯彻落实举措》的通知

区政〔2025〕5号

高新区管委会，各镇办社区，区政府各部门，各有关单位：

现将《关于推动经济向上结构向优发展态势持续向好的贯彻落实举措》印发给你们，请认真贯彻落实。

铜陵市铜官区人民政府

2025年5月7日

（此件有删减）



关于推动经济向上结构向优发展态势 持续向好的贯彻落实举措

为深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实中央、省委和市委经济工作会议部署要求，进一步深化落实省人民政府《关于推动经济持续回升向好若干政策举措》和市人民政府《关于推动经济向上结构向优发展态势持续向好若干政策举措》，奋力挺进全省城区发展十强区，提出以下贯彻落实意见。

一、不断提高投资效益

1. 扎实开展“重大项目提升年”活动。力争新开工亿元以上重点项目 72 个，其中，总投资 10 亿元以上制造业项目 5 个以上。参加省开工动员项目数超 35 个，项目开工率、纳统率等争取居全市前列。严格落实“管行业必须管投资”要求，实施有效投资专项行动，强化项目服务推进，力争全年固定资产投资增长 7%，制造业投资增长 10%。统计纳统投资 5000 万元以上项目 80 个以上。

2. 更好发挥政府投资带动作用。高质量完成国有企业改革深化提升行动，加快区属企业市场化转型，加大国有资本在新兴产业领域布局力度，全年国有资本经营预算收益增长 15% 以上。对标国家政策支持导向，用好专项债券省级“自审自发”试点机



遇，做深做实项目储备工作，力争获批各类政策性资金 10 亿元以上。

3. 不断提高招商引资质效。优化产业链招商引资、项目建设和企业服务“一体化”推进机制，成立“双招双引”工作专班，以招商引资大突破助推发展动能大提升，全年新签约亿元以上产业项目 70 个以上，其中 10 亿元以上制造业项目 4 个。紧盯项目开工率、纳统率两个关键指标，新签约项目开工率、新开工项目纳统率均超 65%。坚持服务好现有企业就是最好的招商引资，以商引商推动产业“延链”“强链”。落实规范招商引资行为规定，防范化解招商引资风险。

4. 持续激发民间投资活力。建立区级重点民间投资项目库，积极向民间资本推介项目，向金融机构推送民间投资项目信息。规范实施政府和社会资本合作新机制，最大程度鼓励民营企业参与基础设施等项目的建设和运营。力争民间投资增长 10%。

5. 提升要素供给保障水平。加强重点项目全流程线上融资服务，建立政银企担对接合作机制，拓宽重点项目融资对接渠道。做好林地保护利用规划编制，提高用林申报组卷质量和审批效率，加强林地定额统筹，分类保障使用。对建设项目使用林地实行“占补平衡”。强化新上项目用能要素保障，优先保障万元工业增加值能耗低、非“两高”和不需要能耗置换的项目。实行新上项目可再生能源消费承诺制，支持非“两高”项目通过购买绿证落实



能耗指标。

二、大力提振市场消费

6. 提升居民消费能力。推动辖区企业深化技能人才薪酬分配改革，畅通技能人才职业发展通道，提升技能人才薪酬水平。按照市级部门部署，适当提高退休人员基本养老金，优化养老保险待遇结构，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，保障城乡低保等困难群体基本生活。推动实施公益性岗位补贴，拓宽社区就业岗位，推动高校毕业生、失业人员、就业困难人员等重点群体就业，全年新增城镇就业 3700 人以上。进一步提升“三公里”就业圈服务成效，推动基层就业服务网格化管理、精准化服务、智能化共享。

7. 扩大传统消费和服务消费。用好消费品以旧换新政策，统筹超长期特别国债争取与消费券发放，撬动新能源汽车、家电家居等大宗商品消费，拓展手机、智能穿戴等 3C 产品消费。鼓励商户配套开展让利促销活动，“政策+活动”双管齐下拉动内需。全年举办各类促消费活动 80 场以上。建设社区嵌入式养老服务机构 1 个、村级养老服务站（农村幸福院）1 个。完善生育支持政策体系和激励机制，加强托幼一体化建设，完成市级下达的新增托位任务。

8. 培育消费新场景新业态。实施提振消费专项行动，培育壮大数字消费等新型消费，加快发展电商经济，推动传统商贸企



业触网转型。推动打造一批带动性强、显示度高的消费新场景、新业态、新产品，创建省级皖美消费新场景 1 个。培育打造旅游休闲街区，鼓励创建商文旅融合发展集聚区，改造提升特色商业街。积极发展首店经济，努力引入省内外知名品牌省市首店。布局发展银发经济，规范社会力量发展养老、康养产业。

9. 扩大高品质文旅产品供给。加强文化遗产保护传承，加快完成范家湾烈士墓保护维修工程。深度挖掘长江文化时代价值，稳步推进长江国家文化公园（铜官段）建设。积极争创省级“文旅消费新场景示范项目”和国家、省级文旅示范试点和品牌。深挖铜文化主题，依托农林的美食美景、朝山的矿产生态、横塘的农事体验等，打造一批乡村旅游、研学旅游、文化旅游等精品旅游线路。全力提升文旅服务设施，新建公共文化空间 9 个。办好“春游江淮请您来”“520”铜陵文旅惠民消费季等各项活动，支持重点旅游企业、景区针对假日旅游、淡季旅游市场推出减免、优惠举措。积极打造重要体育赛事、办好各类文体赛事活动。加强文旅宣传品牌打造，推动优质文旅服务、旅游线路、消费新业态新场景等深入人心，激发游客体验消费热情。

三、强化科技创新引领作用

10. 加大科技创新攻坚力度。积极争取省科技创新攻坚专项资金和基础研究专项资金支持，紧盯高新技术产业、战略性新兴产业等领域，加大技术攻关力度，积极争创省级科技攻坚项目。



实施金融支持科创企业“共同成长计划”提质扩面行动，全面推广“贷投批量联动”，加强重大科技任务和科技型中小企业金融支持。推广使用“科税贷”等新型信贷产品。

11. 加快科技成果转化应用。积极参与第三届中国（安徽）科技成果转化交易会，打造科技成果转化推广对接品牌。支持建设一批概念验证中心、科技成果中试基地、科技企业孵化器。健全技术需求征集—评比—运用机制，基本建立技术需求征集与科技计划项目申报的紧密关联机制。支持企业采用“揭榜挂帅、定向委托”等方式，在高端装备制造、电子信息等领域实施2个重大科技专项。

12. 推动高能级创新平台建设。推动规上制造业企业“两清零”，积极发挥薄膜电容产业链创新联合体效能。支持重点企业申报组建省产业技术工程化中心，支持重点企业以“揭榜挂帅”模式申报组建省产业创新中心。力争创建省企业技术中心1家。

四、加快建设现代化产业体系

13. 促进传统产业转型升级。实施重点技术改造项目30个以上，推动全区重点行业规上制造业企业数字化测评全覆盖。加快有色、化工等行业技术改造和设备更新。培育省级新产品2个、“三首”产品3个、工业精品2个、标志性产品1个。实施5家重点用能企业节能改造，争创省级以上绿色工厂1家。

14. 壮大战略性新兴产业。围绕铜基新材料、电子信息、先



铜官区人民政府行政规范性文件

进装备制造等领域，完善上下游配套体系，拉长产业链、做大产业群、提高竞争力。依托“两新”“两重”政策支持企业开展高效设备更新、节能改造，紧盯主导产业壮大、新兴产业培育，推动产业链供应链嵌入协调发展，培育发展新质生产力。积极培育申报省级中小企业特色产业集群。

15. 超前布局未来产业。把握未来产业发展趋势，加快未来制造、未来信息、未来材料、未来能源等新赛道投资部署，积极谋划省级未来产业先导区。因地制宜建设现代零碳综合智慧能源体系，推广应用绿色低碳新产品，支持狮子山高新区争创国家级绿色工业园区。开展“人工智能+”行动，积极争创省级应用示范标杆场景。

16. 做大做强数字经济。加快数字经济与实体经济深度融合。深化“一网两微”办事服务功能，强化数字治理，推动资源共享、数据互认、功能互用。推进 5G 基础设施向乡村延伸，开展“5G+”行动，打造 5G 应用场景示范体系。配合市级部门争创省级重点工业互联网平台和数字化改造区域样板，打造一批省级及以上数字化转型试点示范项目和典型案例。

17. 推动现代服务业集聚升级。深入实施服务业高质量发展 20 项重大工程，建设省级服务业集聚创新区 2 个。深化“两业融合”试点建设，建立重点领域“两业融合”企业储备库，力争获评省级“两业融合”发展标杆单位 1 家，培育服务型制造标杆企业 1



家。实施降低全社会物流成本专项行动，抓好供应链和现代物流产业体系建设，积极争创省级示范物流园区。

五、推动经营主体提质扩量

18. 大力培育优质企业。实施重点技术改造项目 30 个以上，推动全区重点行业规上制造业企业数推动企业能级跃升，全年净增规上工业企业 19 家，新增省级以上专精特新企业 6 家，争创国家制造业单项冠军及链主企业。新增规上（限上）服务业企业 40 家以上、资质建筑业企业 3 家。实施高企培育行动，新认定高新技术企业 50 家，培育入库科技型中小企业 200 家。深化“个转企”改革服务政策对接，建立“个转企”培育库，引导个体工商户转型升级，推动市场主体高质高量发展。

19. 加大民营企业支持力度。加强与民营企业常态化沟通交流，定期开展“亲清有约‘铜’心助企”“政企银同心”沙龙等活动。健全清欠企业账款工作长效机制，推动应付账款应清尽清。支持民营企业牵头承担重大技术攻关任务。细化落实省支持企业并购重组政策措施，增强重点产业竞争优势。建立民营经济人士培育赋能工作机制。

20. 加大助企惠企力度。支持符合条件的小微企业申请创业担保贷款并给予贴息。开展制造业“百场万企”产业供需和要素对接活动 4 场次。

六、全力巩固外资外贸“基本盘”



铜官区人民政府行政规范性文件

21. 促进外贸稳定增长。更大力度参与“徽动全球”出海行动，组织参加重点展会 60 场左右，组织 50 家次以上企业赴境外开拓市场。新增外贸实绩企业 6 家以上。支持中小进出口企业积极开拓国际市场，以及获取产品进入国外市场的相关认证。支持外贸企业加大品牌建设，积极推进外贸企业争创“安徽出口品牌”、AEO 海关高级认证等相关资质。

22. 发展外贸新业态新模式。深入推进“跨境电商+产业带”模式，支持铜官数谷跨境电商产业园建设，进一步促进跨境电商发展，提升跨境电商主体孵化培育能力，培育跨境电商自主品牌。支持外贸企业开拓内销市场，培育内外贸双循环试点企业 1 家以上。

23. 大力吸引和利用外资。落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，全面取消制造业领域外资准入限制。健全重大外资项目协调推进机制，更大力度吸引和利用外资，支持外资企业再投资，力争引进外资企业 5 家，实现外商直接投资 500 万美元以上。坚持“引进来”和“走出去”相结合，提升对外投资合作水平，支持重点企业开展海外投资布局。

七、统筹推进宜居宜业城区和乡村全面振兴

24. 深入实施城区功能品质活力提升行动。深入推进城区功能品质活力提升行动，打造宜居、韧性、智慧城区，实施主城区 29 个老旧小区改造。聚焦“五管一廊”，积极改造提升水电



铜官区人民政府行政规范性文件

路气等公共基础设施，新增公共停车泊位 3000 个，新建公用充电桩 300 个。持续拓展国家城市更新试点成效，按照独立工矿区改造提升三年实施方案要求，推进狮子山独立工矿区改造提升。推广应用建筑光伏一体化，支持公共建筑、工业建筑等建设光伏设施，促进绿色建筑和装配式建筑发展。

25. 促进房地产市场平稳发展。改造城中村 1073 户、城市危旧房 940 套，积极推进“好房子”建设和货币化安置。盘活存量用地和商办用房，扩大收购存量商品房用作保障性住房，拓展收购存量房用作“租购同轨”人才住房新模式。落实“4+4+2”一揽子房地产增量政策，进一步释放购房潜力，满足市民刚性和改善性住房需求。

26. 抓好粮食稳产保供。高质量推进高标准农田建设，强化全流程质量监管。实现粮食播种面积 1.15 万亩、产量 0.35 万吨以上，主要农作物耕种收机械化率超 83%。大力发展绿色食品产业，做强皖江稻米、雀舌茶叶等“土特产”文章。实现全区三大粮食作物完全成本保险和玉米种植收入保险全覆盖。

27. 建设“四宜四美”和美乡村。学习运用“千万工程”经验，完善上下联动工作推进机制，推进朝山村精品示范村建设如期完工。委托金埔园林、铜陵文投主导农林村、朝山村精品村项目整体运营，加强综合管理服务，保证精品示范村长期持续盈利发展。持续推进农村人居环境整治提升，推进“万村清万塘”行



动，健全农村改厕长效管护机制。

八、推动政务服务提质增效

28. 创优一流营商环境。开展“营商环境深化年”活动，实施创优营商环境对标提升举措。落实区领导干部包保联系服务企业工作机制，对重点企业实行“一对一”“点对点”沟通联系，全面提升服务企业能力。落实全国统一大市场建设指引，加强公平竞争审查刚性约束。巩固拓展“无证明城市”建设成效，加快推进“四电”扩大应用，在更大范围实行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。

29. 优化利企便民服务。深化“办不成事”窗口建设，持续优化“一窗通办”，在准入准营、工程建设等更多领域实现“高效办成一件事”。进一步落实首问负责制，完善说“不”提级管理，健全清单化、闭环式企业诉求办理机制，不断提升企业诉求办理质效。进一步梳理、汇总平台惠企政策，借助各类平台做好政策发布和精准推送，推动惠企政策免申即享、应享尽享。

30. 规范涉企执法。严格规范涉企行政检查，完善多部门联动协作机制，形成常态化“综合查一次”联合执法工作格局。推动各执法单位及时公布更新轻微违法依法不予行政处罚清单并做好适用，积极有效运用说服教育、劝导示范、约谈指导、警示告诫等各类柔性执法方式。

以上贯彻落实举措自公布之日起实施，未注明时限的，有效



铜官区人民政府行政规范性文件

期至 2025 年 12 月 31 日。本通知发布后，如遇有关政策调整，按最新政策执行。